

Αριθ. Απόφασης Α1110/2017

ΤΟ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ ΠΕΙΡΑΙΑ

ΤΜΗΜΑ 4^ο

ΤΡΙΜΕΛΕΣ

συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 06 Οκτωβρίου 2016, με δικαστές τις: Μαρία Λαζαρίδου, Πρόεδρο Πρωτοδικών Δ.Δ., Θάλεια Τούλια, Σταματία Καλογήρου (Εισηγήτρια), Πρωτοδίκες Δ.Δ. και με γραμματέα την Δέσποινα Κασιμάτη, δικαστική υπάλληλο,

για να δικάσει την προσφυγή με χρονολογία κατάθεσης 03.07.2014 (ΠΡ1419/2014),

της εταιρείας με την επωνυμία «ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και διακριτικό τίτλο «Α.Ε.», που εδρεύει στο Δήμο Δέλτα Ν. Θεσσαλονίκης, η οποία δεν παραστάθηκε.

κατά των: 1) Ελληνικού Δημοσίου που εκπροσωπείται από τον Υπουργό Οικονομικών, για τον οποίο παραστάθηκε βάσει δηλώσεως του άρθρου 29 παρ. 1 του Ν. 2915/2001 ο δικαστικός πληρεξούσιος Α' του ΝΣΚ 2) Δήμου Αγίου Δημητρίου Αττικής που εκπροσωπείται από τον Δήμαρχό του ο οποίος παραστάθηκε βάσει δηλώσεως του άρθρου 29 παρ. 1 του Ν. 2915/2001 του πληρεξουσίου δικηγόρου του Ισίδωρου Μποτωνάκη.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση, το Δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη και αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα.

Σκέφτηκε κατά το νόμο.

1. Επειδή, με την κρινόμενη προσφυγή, για την άσκηση της οποίας καταβλήθηκε το νόμιμο παράβολο (βλ. το με αριθμό 1399836 ειδικό έντυπο παραβόλου Σειράς Α'),

ζητείται η ακύρωση: α) της υπ' αριθμόν 495/2014 (αριθ. πρωτ. 23291/19.6.2014) απόφασης της Δημάρχου Αγίου Δημητρίου με την οποία αποφασίστηκε η σφράγιση του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος («επιχείρηση λιανικής διάθεσης τροφίμων») που διατηρεί η προσφεύγουσα εταιρία στον 1ο όροφο του, επί της οδού «...», εμπορικού κέντρου «...», με την αιτιολογία ότι το ως άνω κατάστημα λειτουργούσε χωρίς την προβλεπόμενη εκ του νόμου άδεια κατά παράβαση της Υ1γ/Γ.Π/οικ.96967/8.10.2012 Υγειονομικής Διάταξης (ΦΕΚ Β' 2718), και β) του υπ' αριθ. πρωτ. 1020/12147/2-α'/1.7.2014 εγγράφου του Διοικητή του Α.Τ. Αγίου Δημητρίου με το οποίο γνωστοποιείται στον νόμιμο εκπρόσωπο της προσφεύγουσας ότι σε εκτέλεση της ανωτέρω απόφασης της Δημάρχου, θα πραγματοποιηθεί σφράγιση του εν λόγω καταστήματος στις 8.7.2014 και ώρα 12:00. Με την κρινόμενη προσφυγή επιδιώκεται απαραδέκτως η ακύρωση του υπό β. ανωτέρω εγγράφου του Διοικητή του Α.Τ. Αγίου Δημητρίου, το οποίο, ως πράξη εκτέλεσης της επιβληθείσης με την προαναφερόμενη απόφαση της Δημάρχου σφράγισης του ένδικου καταστήματος, στερείται εκτελεσιτότητας, πρέπει δε, κατά το μέρος της αυτό, η προσφυγή να απορριφθεί και να αποβληθεί το Ελληνικό Δημόσιο από την δίκη επί της κρινόμενης προσφυγής ως μη παθητικά νομιμοποιούμενο, κατ' άρθρο 65 παρ. 1 του ΚΔΔ. Περαιτέρω, η υπό κρίση προσφυγή ασκείται, κατά τα λοιπά, παραδεκτώς και πρέπει να εξετασθεί ως προς την ουσιαστική της βασιμότητα.

2. Επειδή, με την υπ' αριθμόν ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/34824/27.12.2013 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονική Διακυβέρνησης, Υγείας και Περιβάλλοντος,



Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «Απλούστευση και Προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος Λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών (Κατηγορίας ΙΙΙ της Υγειονομικής Διάταξης) - Ένταξη των διαδικασιών στα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.) που λειτουργούν ως ενιαία Κέντρα Εξυπηρέτησης (Ε.Κ.Ε.) (ΦΕΚ Β' 3402/31.12.2013), ορίζεται, στο άρθρο 1, ότι: «Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται στις διαδικασίες ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος το οποίο δραστηριοποιείται στον τομέα λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών, εξαιρουμένων των υπεραγορών τροφίμων, υπάγεται στην Κατηγορία ΙΙΙ της Υγειονομικής Διάταξης (αριθμ. Υ1γ/Γ.Π./οικ. 96967/12- ΦΕΚ 2718 Β'/2012) και αδειοδοτείται από δήμους, εφεξής καλούμενο «Κατάστημα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών». Στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας εμπίπτουν αποκλειστικά οι κάτωθι δραστηριότητες: 1. ... 12. Αμιγές πρατήριο ειδών ζαχαροπλαστικής. 13. ... 15. Κατάστημα ξηρών καρπών και ζαχαρωδών προϊόντων. 16. ... », ενώ, στο άρθρο 3, ότι: «1. Για τη γνωστοποίηση ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών υποβάλλονται στον οικείο δήμο ... τα εξής: α) Υπεύθυνη Δήλωση του ενδιαφερομένου με την οποία γνωστοποιείται η ίδρυση και λειτουργία Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών και δηλώνεται η συμμόρφωση του με τις προϋποθέσεις που ορίζονται στην Υγειονομική Διάταξη αριθμ. Υ1γ/Γ.Π./οικ. 96967/12 (ΦΕΚ 2718 Β/2012) για τη λειτουργία επιχειρήσεων της Κατηγορίας ΙΙΙ, όπως αυτές παρατίθενται στο Παράρτημα

(Μέρος Β) της παρούσας. β) Υπεύθυνη Δήλωση του εποπτεύοντος ιδιώτη μηχανικού με την οποία δηλώνεται ότι πληρούνται οι κτιριολογικές προϋποθέσεις και υποχρεώσεις του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου για το Κατάστημα, ότι ο χώρος πληροί τις προϋποθέσεις χώρου κύριας χρήσης σύμφωνα με τον Οικοδομικό Κανονισμό και τον Κτιριοδομικό Κανονισμό, τις προϋποθέσεις του Κανονισμού Πυροπροστασίας καθώς και των εκάστοτε ισχυουσών πολεοδομικών διατάξεων και περιγράφονται αναλυτικά τα νομιμοποιητικά στοιχεία αυτού (π.χ. άδεια δόμησης, δήλωση αυθαιρέτου, εξαίρεση από κατεδάφιση, ενημέρωση φακέλου άδειας δόμησης, προϋφιστάμενο κτίριο του 1955 κλπ). γ) Υπεύθυνη Δήλωση του υγειονομικώς και αγορανομικώς υπευθύνου του Καταστήματος με την οποία αποδέχεται τον ορισμό του (στην περίπτωση που ο γνωστοποιών είναι διαφορετικό πρόσωπο από τον υγειονομικώς και αγορανομικώς υπεύθυνο) ... δ) Το προβλεπόμενο παράβολο σύμφωνα με τα οριζόμενα στην κοινή υπουργική απόφαση οικ. 61167/17-12-2007 (ΦΕΚ 243/Β/2007) ... 2. Ο οικείος δήμος με την υποβολή των υπεύθυνων δηλώσεων γνωστοποίησης και του παραβόλου χορηγεί στον ενδιαφερόμενο βεβαίωση υποβολής γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος Λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών Κατηγορίας ΙΙΙ της αριθμ. Υ1γ/Γ.Π./οικ. 96967/12 ΥΔ (ΦΕΚ 2718 Β/2012) για μία ή περισσότερες δραστηριότητες του άρθρου 1. Στη βεβαίωση αυτή αναγράφεται, πέραν του ονοματεπωνύμου (για φυσικό πρόσωπο) ή της επωνυμίας της εταιρείας και του ονοματεπωνύμου του νομίμου εκπροσώπου της (για νομικά πρόσωπα), με ευθύνη του ενδιαφερομένου, η ταχυδρομική διεύθυνση του Καταστήματος, οι δραστηριότητες του άρθρου 1 οι οποίες αφορούν στο Κατάστημα καθώς και το ονοματεπώνυμο του υγειονομικώς και αγορανομικώς υπευθύνου (ανάλογα με την περίπτωση). Η βεβαίωση υποβολής

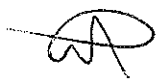


3ο φύλλο της απόφασης Α1110/2017

γνωστοποίησης επέχει θέση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας για το συγκεκριμένο Κατάστημα λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών. Ο δήμος οφείλει να μη ζητά από τον ενδιαφερόμενο άλλα δικαιολογητικά πλέον των υπεύθυνων δηλώσεων και του παραβόλου, για τις συγκεκριμένες δραστηριότητες του άρθρου 1. 5. Ο δήμος κοινοποιεί το έντυπο της γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας του συγκεκριμένου Καταστήματος, εντός πέντε (5) ημερών, στην οικεία υπηρεσία δόμησης, την υγειονομική υπηρεσία της οικείας Περιφερειακής Ενότητας και την πυροσβεστική υπηρεσία. Οι ανωτέρω υπηρεσίες προκειμένου να διαπιστωθεί η συνδρομή των νομίμων προϋποθέσεων και η ακρίβεια των δηλουμένων στοιχείων, διενεργούν υποχρεωτικά δειγματοληπτικό έλεγχο σε ποσοστό είκοσι τοις εκατό (20%) επί του συνόλου των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών τα οποία ιδρύονται και λειτουργούν σύμφωνα με την παρούσα. 6. Σε περίπτωση που κατά τον δειγματοληπτικό ή τον έκτακτο έλεγχο διαπιστωθεί παράβαση η οποία δικαιολογεί την οριστική παύση της λειτουργίας του Καταστήματος ή την διακοπή της λειτουργίας του για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, η υπηρεσία που διενήργησε τον έλεγχο και διαπίστωσε την παράβαση, ενημερώνει σχετικά την αρμόδια υπηρεσία του δήμου ... »

3. Επειδή, στην προκείμενη περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου της δικογραφίας προκύπτουν τα εξής: Κατόπιν ελέγχου που διενεργήθηκε στις 18.12.2013 από τις επιθεωρήτριες της Διεύθυνσης Υγειονομικού Ελέγχου και Περιβαλλοντικής Υγιεινής της Περιφερειακής Ενότητας (Π.Ε.) Νοτίου Τομέα Αττικής (Π.Ε. Ν.Α.Α.Α.) και με τη μερίση των εργαζομένων, διαπιστώθηκε ότι το κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος που διατηρούσε η προσφεύγουσα

εταιρία στον πρώτο (1ο) όροφο του ευρισκόμενου επί της οδού Ελευθερίας 1, στον Άγιο Δημήτριο Αττικής εμπορικού κέντρου / Ελευθερίας 1771 και το οποίο συνιστούσε προσωρινή εγκατάσταση αποτελούμενη από πάγκους όπου διετίθεντο προς πώληση ζαχαρώδη προϊόντα εντός κλειστών γυάλινων δοχείων, λειτουργούσε δίχως άδεια λειτουργίας επιχείρησης λιανικής διάθεσης τροφίμων κατά παράβαση της Υ1γ/Γ.Π/οικ.96967/8.10.2012 Υγειονομικής Διάταξης (βλ. το με αριθ. πρωτ. 6891/23.12.2013 έγγραφο του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Υγ/κου Ελέγχου και Περιβ/κης Υγιεινής της Π.Ε. Νοτίου Τομέα Αττικής και το με αριθ. πρωτ. 7058/20.12.2013 έντυπο έκθεσης ελέγχου). Εν όψει των ως άνω διαπιστώσεων, επιδόθηκε στην προσφεύγουσα το υπ' αριθ. πρωτ. 1229/13.1.2014 έγγραφο του Προϊσταμένου του Τμήματος Εσόδων του Δήμου Αγίου Δημητρίου με το οποίο αυτή καλείτο να υποβάλλει το ταχύτερο δυνατόν αίτηση στον ανωτέρω Δήμο ζητώντας την έναρξη της διαδικασίας έκδοσης της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας, την οποία κατελήφθη από τα υγειονομικά όργανα να στερείται σε περίπτωση, δε, μη ανταπόκρισης και άπρακτης παρόδου της τασσόμενης στο έγγραφο προθεσμίας τα όργανα του Δήμου θα ελάμβαναν τα προβλεπόμενα στο άρθρο 17 της προαναφερόμενης Υγειονομικής διάταξης μέτρα. Ακολούθως, σε συνέχεια σχετικής αίτησης της προσφεύγουσας, ελήφθη η υπ' αριθμόν 42/5.2.2014 απόφασή της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του ιδίου Δήμου (4η συνεδρίαση της 4.2.2014) με την οποία αυτή ενέκρινε τη χορήγηση στην προσφεύγουσα προέγκρισης ίδρυσης καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος («επιχείρησης λιανικού εμπορίου τροφίμων») στην ίδια εγκατάσταση εντός του εμπορικού κέντρου. Εντούτοις, εν συνεχεία, εκδόθηκε, κατά τη 13η συνεδρίασή της στις 14.5.2014, η υπ' αριθμόν 115/14.5.2014 απόφαση της ίδιας ως άνω Επιτροπής με την



4ο φύλλο της απόφασης Α1110/2017

οποία αυτή ανακάλεσε την ως άνω απόφασή της περί χορηγήσεως προέγκρισης ίδρυσης καταστήματος λιανικού εμπορίου τροφίμων, καθότι από την έκδοση της απόφασης αυτής είχε ήδη παρέλθει τρίμηνο δίχως η προσφεύγουσα να καταθέσει τα απαιτούμενα εκ του νόμου δικαιολογητικά για την έκδοση της τελικής άδειας ίδρυσης και λειτουργίας του εν λόγω καταστήματος. Κατόπιν της εξέλιξης αυτής, η προσφεύγουσα επανήλθε με την υπ' αριθ. πρωτ. 19364/22.5.2014 αίτηση - υπεύθυνη δήλωση της προς τον καθ' ου Δήμο Αγίου Δημητρίου συνεπεία της οποίας ελήφθη η υπ' αριθμόν 121/28.5.2014 απόφαση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής αυτού (14η Συνεδρίαση της 28.5.2014) με την οποία εγκρίθηκε εκ νέου η χορήγηση προέγκρισης ίδρυσης καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος («επιχείρηση λιανικού εμπορίου τροφίμων») στον 1ο όροφο εντός του εμπορικού κέντρου «...», ακολούθως, δε, εκδόθηκε η από 23.6.2014 βεβαίωση υποβολής της με αριθ. πρωτ. 21587/6.6.2014 γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας του ως άνω καταστήματος, η οποία, όπως αναφέρεται στο σώμα αυτής, επέχει θέση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας καταστήματος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών. Εν τω μεταξύ, εκδόθηκε η υπ' αριθμόν 495/2014 (αριθ. πρωτ. 23291/19.6.2014) απόφαση του Δημάρχου Αγίου Δημητρίου της οποίας η ακύρωση επιδιώκεται με την υπό κρίση προσφυγή. Με την πράξη αυτή που εκδόθηκε κατ' επίκληση των διατάξεων των άρθρων 17 της Υ1γ/Γ.Π/οικ.96967/8.10.2012 Υγειονομικής Διάταξης και 80 παρ. 6 του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114) αποφασίστηκε η σφράγιση του ένδικου καταστήματος για το λόγο ότι αυτό λειτουργούσε χωρίς την προβλεπόμενη εκ του νόμου άδεια δόθηκε, δε, η εντολή στα αρμόδια αστυνομικά όργανα να προβούν στην εκτέλεση της πράξης αυτής σε ημερομηνία που τα ίδια θα καθορίσουν. Ήδη, με την κρινόμενη προσφυγή,

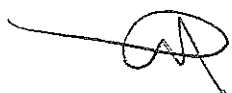
όπως αναπτύσσεται με το παραδεκτως κατατεθέν στις 4.11.2015 υπόμνημα, η προσφεύγουσα ζητά την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης για τους αναφερόμενους στο δικόγραφο προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως.

4. Επειδή, ενόψει των προεκτεθεισών διατάξεων και των προαναφερθέντων πραγματικών περιστατικών, το Δικαστήριο λαμβάνοντας υπόψη ότι κατά τον χρόνο έκδοσης της προσβαλλόμενης πράξης (19.6.2014), είχε μεν υποβληθεί η με αρ. πρωτ. 21587/6.6.2014 γνωστοποίηση ίδρυσης και λειτουργίας του ως άνω καταστήματος της προσφεύγουσας, δεν είχε, ωστόσο χορηγηθεί η νόμιμη βεβαίωση υποβολής η οποία επέχει θέση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας (ημερομηνία έκδοσης αυτής είναι η 23^η.6.2014), κρίνει ότι νομίμως εκδόθηκε η προσβαλλόμενη πράξη με την οποία αποφασίστηκε η σφράγισή του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος που διατηρεί η προσφεύγουσα για τον λόγο ότι δεν διέθετε την απαιτούμενη άδεια ίδρυσης και λειτουργίας, απορριπτομένων των αντίθετων ισχυρισμών της ως αβασίμων.

5. Επειδή, κατ' ακολουθία, πρέπει να απορριφθεί η προσφυγή, να διαταχθεί η κατάπτωση του καταβληθέντος παραβόλου υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου κατ' άρθρο 277 παρ. 9 εδ. α' του Κ.Δ.Δ.μίας, να μην καταδικασθεί, ωστόσο, η προσφεύγουσα στην καταβολή των δικαστικών εξόδων του καθ' ου, κατ' εκτίμηση των περιστάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 275 παρ. 1 εδάφιο δ' του Κ.Δ.Δ/μίας.

ΔΙΑ ΤΑΥΤΑ

-Αποβάλλει το Ελληνικό Δημόσιο από την παρούσα δίκη.
-Απορρίπτει την προσφυγή.
-Απαλλάσσει της προσφεύγουσα από τα δικαστικά έξοδα.
Διατάσσει την κατάπτωση του καταβληθέντος παραβόλου υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου.



1ο φύλλο της απόφασης Α1110/2017

Η διάσκεψη του Δικαστηρίου έγινε στον Πειραιά την 1^η Δεκεμβρίου 2016 και η απόφαση δημοσιεύθηκε στον ίδιο τόπο, στο ακροατήριό του κατά την έκτακτη δημόσια συνεδρίαση της 13^{ης}.2.2017.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ


ΜΑΡΙΑ ΛΑΖΑΡΙΔΟΥ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ


ΣΤΑΜΑΤΙΑ ΚΑΛΟΓΗΡΟΥ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ


ΔΕΣΠΟΙΝΑ ΚΑΣΙΜΑΤΗ

